

помоћи мале вриједности (*de minimis* помоћ), из члана 6. став (1) тачка д) Закона, јер је максималан износ државне помоћи за појединачног корисника програма "Подршка развоју руралног туризма" усклађен са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона и у складу са чл. 68, 69. и 70. Уредбе.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку утврдио да је на државну помоћ садржану у програму државне помоћи "Подршка развоју руралног туризма", која је у облику субвенције додијељена за 46 корисника, могуће примјенити изузеће из члана 6. став (1) тачка д) Закона које се односи на државну помоћ која је усклађена са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона, односно да је ријеч о дозвољеној државној помоћи коју није потребно пријављивати Савјету на одобрење.

Међутим, како је Федерално министарство околиша и туризма поднијело захтјев за оцјену државне помоћи, Савјет је, у складу са наведеним, одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/И 07-26-1-23-2/14

25. фебруара 2015. године

Источно Сарајево

Предсједавајућа

Савјета за државну помоћ БиХ

Мира Вујева, с. р.

На основу члана 12. став (7) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи с прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Федералног министарства околиша и туризма за одобрење државне помоћи садржане у програму "Подршка развоју руралног туризма, с посебним нагласком на младе и жене у руралним подручјима и стварање таквог окружења које осигурава дугорочну профитабилност и одрживост туризма како би се смањило исељаванје младих људи са села, те њиховим останком на селу допринијело обogaчењу разноликости руралне економије, као и сполне равноправности, гдје ће жене и мушкарци равноправно радити на обogaчавању туристичке понуде", Вijeće за државну помоћ Босне и Херцеговине на 27. сједници, одржаној 25. фебруара 2015. године, донијело је слjedeće

РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се *ex post* државна помоћ садржана у програму државне помоћи "Подршка развоју руралног туризма, с посебним нагласком на младе и жене у руралним подручјима и стварање таквог окружења које осигурава дугорочну профитабилност и одрживост туризма, како би се смањило исељаванје младих људи са села, те њиховим останком на селу допринијело обogaчењу разноликости руралне економије, као и сполне равноправности, гдје ће жене и мушкарци равноправно радити на обogaчавању туристичке понуде" у износу од 450.000,00 КМ, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Федерално министарство околиша и туризма, као давалац државне помоћи, дужно је у писаној форми обавијести корисника о томе да му додјељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додјељује, те затражити

од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду.

3. Федерално министарство околиша и туризма, које додјељује *de minimis* државну помоћ, дужно је у року од 15 дана од дана додјеле доставити Вijeću за државну помоћ БиХ копију документа о додјели те помоћи.
4. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за pokretanje postupka

Вijeće за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Вijeće) заприимило је 22.12.2014. године, под бројем: УП/И 07-26-1-23/14, Захтјев Федералног министарства околиша и туризма, акт број: 08/2-14-838/14-1, од 12.12.2014. године, за одобрење државне помоћи садржане у програму "Подршка развоју руралног туризма, с посебним нагласком на младе и жене у руралним подручјима и стварање таквог окружења које осигурава дугорочну профитабилност и одрживост туризма, како би се смањило исељаванје младих људи са села, те њиховим останком на селу допринијело обogaчењу разноликости руралне економије, као и сполне равноправности, гдје ће жене и мушкарци равноправно радити на обogaчавању туристичке понуде" (у даљњем тексту: програм "Подршка развоју руралног туризма") у облику субвенције у износу од 450.000,00 КМ. Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријављивање програма државне помоћи у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Образац пријаве),
- Одлуку Владе Федерације БиХ о усвајању Програма утрошка средстава с критеријима расподеле средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Transfer за развој туризма" утврђених Budжетом Федерације Босне и Херцеговине за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма ("Службене новине Федерације БиХ", број 53/14) (у даљњем тексту: Одлука о усвајању Програма утрошка средстава),
- Poslovnik о раду Комисије за избор корисника средстава трансфера "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Transfer за развој туризма" утврђених Budжетом Федерације Босне и Херцеговине за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма (у даљњем тексту: Poslovnik о раду Комисије), од 16.6.2014. године.

Подносилац Захтјева накнадно је доставио Одлуку о избору корисника средстава по програмима за одабир корисника средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Transfer за развој туризма" за 2014. годину ("Службене новине Федерације БиХ", број 53/14), коју је Вijeće заприимило 23.2.2015. године под бројем: УП/И 07-26-1-23-1/14.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљњем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број: 06-14-1-25/14, од 17.12.2014. године, на пријаву програма државне помоћи "Подршка развоју руралног туризма" од Федералног министарства околиша и туризма у облику директне бесповратне помоћи/granta, те уз то мишљење доставило Вijeću наведене прилоге и Образац пријаве, shодно одредби члана 12. став (2) Закона.

Вijeće је по службеној дућности са службене интернетске странице Федералног министарства околиша и туризма www.fmoit.gov.ba прибавило Јавни позив за прикупљање и одабир корисника средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Transfer за развој туризма" за 2014. годину,

broj: 06-22-8-330/14-3, od 8.7.2014. godine (u daljnjem tekstu: Javni poziv).

2. Primijenjeni propisi

Osim Zakona, Vijeće je u postupku primijenilo odredbe čl. od 68. do 70. Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 99/13) (u daljnjem tekstu: Uredba) koje se odnose na *de minimis* državnu pomoć.

3. Utvrđivanje činjenica

Na osnovu dostavljenih podataka, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

U skladu s tačkom III. Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, Vlada Federacije BiH obavezala se da će posredstvom Federalnog ministarstva okoliša i turizma s 450.000,00 KM finansirati program "Podrška razvoju ruralnog turizma".

Shodno tački VIII. Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, sredstva predviđena programom "Podrška razvoju ruralnog turizma" dodjeljivat će se na osnovu Javnog poziva koji će raspisati Federalno ministarstvo okoliša i turizma, dok je tač. X. i XII. iste odluke propisano da će s korisnicima koji ispune uslove i kriterije za dodjeljivanje sredstava iz tačke III. ove odluke Federalno ministarstvo okoliša i turizma zaključiti ugovor o međusobnim pravima i obavezama u realizaciji navedenog programa i vršiti nadzor i provjeru o programskom utrošku sredstava posredstvom stručne komisije koju imenuje federalna ministrica okoliša i turizma i Sektor za turizam i ugostiteljstvo.

Javnim pozivom utvrđeno je ko ima pravo učešća, svrha programa, kriteriji za raspodjelu sredstava, način podnošenja zahtjeva, rangiranje projekata, odobravanje projekata, način isplate sredstava, nadzor i obaveze korisnika sredstava.

Odredbama Poslovnika o radu Komisije propisan je model za evaluaciju glavnih i pomoćnih kriterija i njihova razrada, te način vrednovanja i matematički model izračunavanja ukupnog broja bodova, kao i to da će Komisija sačiniti rang-listu prema broju ostvarenih bodova i u skladu s tim odobriti sredstva za projekte, te da se evaluacija projekata vrši prema kriterijima navedenim u Javnom pozivu i potkriterijima razrađenim u ovom poslovniku. Navedenim poslovníkom određeno je da je maksimalni iznos transfera po pojedinačnom korisniku za Program 7 "Podrška razvoju ruralnog turizma" 20.000,00 KM.

Odlukom o izboru korisnika sredstava određeno je da će Federalno ministarstvo okoliša i turizma u 2014. godini sredstva namijenjena Programu 7 "Podrška razvoju ruralnog turizma" u ukupnom iznosu od 450.000,00 KM dodijeliti za 46 korisnika u pojedinačnim iznosima od minimalno 2.500,00 KM do maksimalno 20.000,00 KM.

3.1. Opis programa "Podrška razvoju ruralnog turizma"

3.1.1. Davalac državne pomoći:

Federalno ministarstvo okoliša i turizma.

3.1.2. Naziv programa:

"Podrška razvoju ruralnog turizma".

3.1.3. Svrha programa:

Poboljšana ponuda turističkih destinacija Federacije BiH, s ciljem povećanja broja turista na području Federacije BiH, i bolja promocija prirodnih resursa, s ciljem razvoja seoskog/ruralnog turizma i zapošljavanja mladih.

3.1.4. Pravni osnov:

- Zakon o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 99/13, 31/14 i 45/14),

- Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava "Akcionog plana Strategije turizma Federacije BiH - Transfer za razvoj turizma" utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu Federalnom ministarstvu okoliša i turizma ("Službene novine Federacije BiH", broj 53/14).

3.1.5. Kriteriji za raspodjelu sredstava:

Biznis-plan iz kojeg je vidljivo sljedeće:

- realizirane aktivnosti,
- očekivane aktivnosti,
- broj mladih koji su već angažirani, od toga broj žena,
- broj mladih koji će biti angažirani, od toga broj žena.

3.1.6. Korisnici sredstava:

Pravna i fizička lica, te udruženja koja u svojoj osnovnoj djelatnosti imaju primarno razvoj turizma, kroz projekte kojima se zapošljavaju mladi i žene, s ciljem razvoja i promocije seoskog/ruralnog turizma.

3.1.7. Instrument državne pomoći:

Subvencija.

3.1.8. Iznos sredstava:

Ukupan iznos sredstava je 450.000,00 KM, a maksimalan iznos koji može dobiti pojedinačni korisnik je 20.000,00 KM.

3.1.9. Izvori sredstava:

Sredstva su utvrđena Budžetom Federacije BiH za 2014. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 99/13, 31/14 i 45/14) u razdjelu 61, ekonomski kod 614100 "Akcioni plan Strategije turizma Federacije BiH - Transfer za razvoj turizma".

4. Donošenje odluke

Vijeće je razmatralo Zahtjev Federalnog ministarstva okoliša i turizma na 27. sjednici, održanoj 25. februara 2015. godine. Prilikom donošenja odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

S obzirom da je Federalno ministarstvo okoliša i turizma dodijelilo državnu pomoć sadržanu u programu "Podrška razvoju ruralnog turizma" u obliku subvencije za 46 korisnika u ukupnom iznosu od 450.000,00 KM, što proizlazi iz Odluke o izboru korisnika sredstava, Vijeće je provelo postupak *ex post* (naknadnog) odobrenja, u skladu s članom 12. stav (7) Zakona.

Uvidom u program "Podrška razvoju ruralnog turizma", utvrđeno je da on sadrži elemente državne pomoći i kao takav predstavlja program državne pomoći iz člana 3. stav (4) Zakona na osnovu kojeg se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne pomoći dodjeljuju pojedinačne državne pomoći, i akt na osnovu kojeg se državna pomoć, koja unaprijed nije vezana za poseban projekat, dodjeljuje jednom ili više korisnika državne pomoći.

Zatim je Vijeće tokom postupka trebalo utvrditi da li državna pomoć u obliku subvencije sadržana u programu državne pomoći "Podrška razvoju ruralnog turizma" predstavlja državnu pomoć iz člana 3. stav (1) Zakona.

Vijeće je u konkretnom slučaju utvrdilo da državna pomoć u obliku subvencije sadržana u programu državne pomoći "Podrška razvoju ruralnog turizma" predstavlja državnu pomoć iz člana 3. stav (1) Zakona, jer je riječ o transferu sredstava iz budžeta Federacije BiH, utvrđeno je kako sredstva donose ekonomsku prednost koju korisnik ne bi mogao ostvariti kroz redovno i normalno poslovanje, utvrđeno je da se u konkretnom slučaju sredstva dodjeljuju na selektivnoj osnovi, te kako dodjelom sredstava na način predviđen programom "Podrška razvoju ruralnog turizma" postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne

помоћи, нарочито у мјери у којој то може утицати на испunjавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

Будући да средства додijелјена корисницима у облику субвенције садржана у програму државне помоћи "Пoдршка развоју руралног туризма" представљају државну помоћ, док је чланом 5. Закона прописана опћа забрана давања државне помоћи која нарушава или пријети да наруши тржишну конкуренцију давањем предности на тржишту корисницима државне помоћи, без обзира на облик државне помоћи у мјери у којој то може утицати на испunjавање обавеза Босне и Херцеговине у међународним споразумима, а да су чланом 6. Закона прописана изузећа од опће забране, односно дозвољене државне помоћи, Вijeће је у поступку утврђивања постоји ли у конкретном случају могућност примјене изузећа на основу члана 6. став (1) тачка d) Закона који се односи на државну помоћ која је усклађена с правилом *de minimis*, у складу с чланом 2. тачка c) Закона и у складу с чл. 68., 69. и 70. Уредбе.

Да би се на државну помоћ садржану у програму државне помоћи "Пoдршка развоју руралног туризма", која је у облику субвенције додijелјена за 46 корисника, могло примјенити изузеће из члана 6. став (1) тачка d) Закона, потребно је испунити услове из чл. 68., 69. и 70. Уредбе којим је, између осталог, прописано да се *de minimis* државна помоћ може додijелити појединачном привредном субјекту у висини до 200.000,00 еура, у било ком периоду у току три узастопне фискалне године, да је давалац државне помоћи, дужан у писаној форми обавијестити корисника о томе да му додijелује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додijелује, те затражити од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да у року од 15 дана од дана додјеле достави Вijeћу копију документа о додјели те помоћи.

На основу Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава, Пословника о раду Комисије и Јавног позива, Вijeће је у поступку утврђивања да је корисницима средстава програма "Пoдршка развоју руралног туризма" предвиђен укупан износ државне помоћи од 450.000,00 КМ, а да је максимални износ који се на основу наведеног програма може додijелити појединачном кориснику 20.000,00 КМ, док је Одлуком о избору корисника средстава наведени износ распоређен на 46 корисника у појединачним износима од минимално 2.500,00 КМ до максимално 20.000,00 КМ.

Из наведених чињеница произлази да је у конкретном случају ријеч о програму који се односи на додјелу државне помоћи мале вриједности (*de minimis* помоћ), из члана 6. став (1) тачка d) Закона, јер је максималан износ државне помоћи за појединачног корисника програма "Пoдршка развоју руралног туризма" усклађен с правилом *de minimis*, у складу с чланом 2. тачка c) Закона и у складу с чл. 68., 69. и 70. Уредбе.

Слиједом наведеног, Вijeће је у поступку утврђивања да је на државну помоћ садржану у програму државне помоћи "Пoдршка развоју руралног туризма", која је у облику субвенције додijелјена за 46 корисника, могуће примјенити изузеће из члана 6. став (1) тачка d) Закона које се односи на државну помоћ која је усклађена с правилом *de minimis*, у складу с чланом 2. тачка c) Закона, односно да је ријеч о дозвољеној државној помоћи коју није потребно пријављивати Вijeћу на одобрење.

Међутим, како је Федерално министарство околиша и туризма поднијело захтјев за оцјену државне помоћи, Вijeће је, у складу с наведеним, одлучило као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број UP/I 07-26-1-23-2/14
25. фебруара 2015. године
Источно Сарајево

Предсједavajuћа
Вijeћа за државну помоћ БиХ
Мира Вујева, с. р.

На основу члана 12. ставак (7) Закона о систему државне потпоре у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешavajuћи у поступку оцјене усклађености државне потпоре с прописима о државној потпори, покренутом на основу Захтјева Федералног министарства околиша и туризма за одобрење државне потпоре садржане у програму "Пoдршка развоју руралног туризма, с посебним нагласком на младе и жене у руралним подручјима и стварање таквог окружења које осигурава дугорочну профитабилност и одрживост туризма како би се смањило иселјивање младих људи са села, те њиховим остваривањем на селу допринијело обogaћењу разноликости руралне економије, као и сполне равноправности, гдје ће жене и мушкарци равноправно радити на обogaћивању туристичке понуде", Вijeће за државну потпору Босне и Херцеговине на 27. сједници, одржаној 25. фебруара 2015. године, донијело је следеће

РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се *ex post* државна потпора садржана у програму државне потпоре "Пoдршка развоју руралног туризма, с посебним нагласком на младе и жене у руралним подручјима и стварање таквог окружења које осигурава дугорочну профитабилност и одрживост туризма, како би се смањило иселјивање младих људи са села, те њиховим остваривањем на селу допринијело обogaћењу разноликости руралне економије, као и сполне равноправности, гдје ће жене и мушкарци равноправно радити на обogaћивању туристичке понуде" у износу од 450.000,00 КМ, јер је суkladна Закону о систему државне потпоре у Босни и Херцеговини.
2. Федерално министарство околиша и туризма, као давалац државне потпоре, дужно је у писаном облику обавијестити корисника о томе да му додijелује *de minimis* државну потпору, као и о износу потпоре коју додijелује, те затражити од корисника да га у писаном облику обавијести о свакој другој *de minimis* државној потпори коју је добио у претходном трогодишњем фискалном раздобљу.
3. Федерално министарство околиша и туризма, које додijелује *de minimis* државну потпору, дужно је у року од 15 дана од дана додјеле доставити Вijeћу за државну потпору БиХ прелику документа о додјели те потпоре.
4. Ово Рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за pokретање поступка

Вijeће за државну потпору Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Вijeће) запријело је 22.12.2014. године, под бројем: UP/I 07-26-1-23/14, Захтјев Федералног министарства околиша и туризма, акт број: 08/2-14-838/14-1 од 12.12.2014. године, за одобрење државне потпоре садржане у програму "Пoдршка развоју руралног туризма, с посебним нагласком на младе и жене у руралним подручјима и стварање таквог окружења које осигурава дугорочну профитабилност и одрживост туризма, како би се смањило иселјивање младих људи са села, те њиховим остваривањем на селу допринијело обogaћењу разноликости руралне економије, као и